Ký bởi: THANH TRA CHÍNH PHỦ
Cơ quan: THANH TRA CHÍNH PHỦ
Thời gian ký: 10/12/2025 15:10:37

THANH TRA CHÍNH PHỦ	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 3225/TB-TTCP	*Hà Nội, ngày 10 tháng 12 năm 2025*

THÔNG BÁO
Kết luận thanh tra việc chấp hành chính sách, pháp luật Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng

Thực hiện Kế hoạch số 1505/KH-TTCP ngày 22/7/2025 của Thanh tra Chính phủ về việc thanh tra chuyên đề các công trình, dự án có khó khăn, vướng mắc, chậm tiến độ, tồn đọng kéo dài, hiệu quả thấp, nguy cơ gây thất thoát, lãng phí. Ngày 23/7/2025 Tổng Thanh tra Chính phủ đã ban hành Quyết định số 669/QĐ-TTCP thanh tra việc chấp hành chính sách, pháp luật Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng, theo hình thức đối tác công tư (PPP), UBND tỉnh Lạng Sơn là cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

Ngày 15/10/2025, Tổng Thanh tra Chính phủ ban hành Kết luận thanh tra số 386/KL-TTCP việc chấp hành chính sách, pháp luật Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng. Ngày 18/11/2025, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 5276/VPCP-V.I thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Nguyễn Hòa Bình về Kết luận thanh tra Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng.

Thực hiện quy định của Luật Thanh tra năm 2025, Tổng Thanh tra Chính phủ thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT DỰ ÁN CAO TỐC CỬA KHẨU HỮU NGHỊ - CHI LĂNG

Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng, dài khoảng 43km, được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư. Quá trình triển khai thực hiện từ năm 2016, đến nay (tháng 7/2025) sau gần 10 năm dự án vẫn chưa hoàn thành, đang thực hiện việc thi công xây lắp (khối lượng hoàn thành đạt khoảng 30%). Trong quá trình thực hiện dự án đã gặp nhiều khó khăn, vướng mắc nên phải dừng thực hiện và thay đổi hình thức đầu tư (03 lần), thay đổi cơ quan chủ quản đầu tư (02 lần), cụ thể:

1. Dự án thực hiện theo hình thức đầu tư công từ 2016 - 2018 (Lần 1)

- Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 726/QĐ-TTg ngày 28/4/2016; Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT) phê duyệt đầu tư dự án xây dựng đường cao tốc Hà Nội - Lạng Sơn đoạn cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng tại Quyết định số 1833/QĐ-BGTVT ngày 14/6/2016, với các nội dung gồm: *Cơ quan chủ quản đầu tư là Bộ Giao thông vận tải; Chủ đầu tư là Tổng công ty ĐTPT đường cao tốc Việt Nam (VEC); Chiều dài dự án 43km; Tiêu chuẩn đường cao tốc TCVN 5729 - 2012, quy mô 4 làn xe, tốc độ thiết kế 80 km/h; Tổng mức đầu tư 8.743,15 tỷ đồng; Nguồn*

vốn đầu tư từ nguồn vốn vay Ngân hàng phát triển Châu Á (ADB), vốn đối ứng trong nước và vốn do VEC tự huy động. Thời gian thực hiện dự án từ 2016 - 2019.

Trong quá trình thực hiện dự án đã gặp các khó khăn, vướng mắc về việc vay vốn từ ADB, do Tổng công ty ĐTPT đường cao tốc Việt Nam (VEC) đang vướng mắc về năng lực tài chính và khả năng trả nợ. ADB chưa phê duyệt và giải ngân khoản vay cho VEC…

- Căn cứ ý kiến của các Bộ, ngành và UBND tỉnh Lạng Sơn, ngày 02/02/2018 Thủ tướng Chính phủ đã có Văn bản số 173/TTg-CN đồng ý chủ trương đầu tư đoạn đường Hữu Nghị - Chi Lăng, tỉnh Lạng Sơn theo hình thức Hợp đồng BOT. Bộ GTVT thực hiện bổ sung đoạn Hữu Nghị - Chi Lăng vào Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường cao tốc Bắc Giang - Thành phố Lạng Sơn theo hình thức hợp đồng BOT. Ngày 08/5/2018, Thủ tướng Chính phủ có Văn bản số 585/TTg-CN đồng ý về nguyên tắc việc chuyển đổi Cơ quan nhà nước có thẩm quyền (Cơ quan NNCTQ) từ Bộ GTVT về UBND tỉnh Lạng Sơn.

Ngày 25/5/2018, Bộ GTVT và UBND tỉnh Lạng Sơn ký biên bản bàn giao Cơ quan NNCTQ và các hồ sơ, tài liệu liên quan; bổ sung đoạn Hữu Nghị - Chi Lăng vào dự án cao tốc Bắc Giang - Thành phố Lạng Sơn theo hình thức Hợp đồng BOT. VEC và Ban quản lý dự án 2 (Ban QLDA2) thuộc Bộ GTVT đã bàn giao một số tài liệu có liên quan (hồ sơ thiết kế...) của dự án cao tốc Hữu Nghị - Chi Lăng cho Sở Giao thông vận tải tỉnh Lạng Sơn (Sở GTVT). Tại thời điểm bàn giao, dự án đang trong giai đoạn lập hồ sơ thiết kế… chưa thực hiện việc thi công xây lắp.

2. Dự án thực hiện theo hình thức đầu tư BOT từ 2018 - 2022 (Lần 2)

- Căn cứ Văn bản số 173/TTg-CN và Văn bản số 585/TTg-CN của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Quyết định số 904/QĐ-UBND ngày 17/5/2018, phê duyệt bổ sung đoạn Hữu Nghị - Chi Lăng (là Dự án thành phần 2) vào dự án đầu tư xây dựng tuyến đường cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn (là Dự án thành phần 1) theo hình thức hợp đồng BOT, với các nội dung gồm: *UBND tỉnh Lạng Sơn là cơ quan nhà nước có thẩm quyền; Nhà đầu tư thực hiện Dự án thành phần 2 là Liên danh Công ty cổ phần đầu tư - UDIC, Công ty cổ phần Licogi 16, Công ty TNHH Hòa Hiệp. Doanh nghiệp dự án do các Nhà đầu tư thống nhất góp vốn thực hiện. Hình thức đầu tư, hợp đồng xây dựng - kinh doanh - chuyển giao (BOT); Tổng mức đầu tư 8.743,15 tỷ đồng; Nguồn vốn Chủ sở hữu, vốn vay và các nguồn vốn khác (100% vốn của Nhà đầu tư); Khởi công năm 2018, hoàn thành năm 2020; Thời gian thu giá, hoàn vốn khoảng 23 năm.* Doanh nghiệp thực hiện dự án thành phần 1 là Công ty cổ phần BOT Bắc Giang - Lạng Sơn (DNDA TP1); Doanh nghiệp thực hiện dự án thành phần 2 là Công ty cổ phần BOT Bắc Giang - Lạng Sơn - Hữu Nghị (DNDA TP2).

Trong quá trình thực hiện dự án đã gặp các khó khăn, vướng mắc do Nhà đầu tư không huy động đủ vốn chủ sở hữu (20%) và Ngân hàng TMCP Công thương Việt Nam (Vietinbank) không thực hiện việc cấp vốn cho dự án, không ký kết hợp đồng vay vốn…, nên sau khi triển khai, dự án đã tạm dừng thi công từ đầu năm 2019.

- Trên cơ sở ý kiến tham gia của các Bộ, ngành có liên quan, ngày 14/10/2022 Thủ tướng Chính phủ có Văn bản số 961/TTg-CN, trong đó nêu: *(1) Thống nhất tách Dự án thành phần 2 ra khỏi dự án đầu tư tuyến cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn thành dự án độc lập; giao UBND tỉnh Lạng Sơn tiếp tục là cơ quan chủ quản để tổ chức*

thực hiện dự án thành phần 2; (2) Khẩn trương hoàn thiện các thủ tục đầu tư và tổ chức lựa chọn lại Nhà đầu tư dự án thành phần 2 theo quy định pháp luật.

Tại thời điểm dừng thực hiện, dự án đang trong giai đoạn triển khai thi công xây lắp một số gói thầu, DNDA TP2 đã bàn giao hồ sơ cho Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng tỉnh Lạng Sơn (Ban QLDA tỉnh).

3. Dự án (độc lập) thực hiện theo hình thức đầu tư đối tác công tư (PPP) từ 2022 - 2025 (Lần 3)

- Thực hiện Văn bản số 961/TTg-CN ngày 14/10/2022 của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh Lạng Sơn đã thực hiện lựa chọn Nhà đầu tư đề xuất dự án. UBND tỉnh Lạng Sơn ban hành Quyết định số 688/QĐ-UBND ngày 11/4/2024 phê duyệt kết quả lựa chọn nhà đầu tư và ký Hợp đồng số 12/HĐ.BOT-LANGSON ngày 14/4/2024: Nhà đầu tư là Liên danh *Công ty cổ phần Xây dựng Đèo Cả - Công ty cổ phần Tập đoàn Đèo Cả - Công ty cổ phần Xây dựng công trình 568 - Công ty cổ phần Lizen;* Tổng mức đầu tư 11.024,7 tỷ đồng, *trong đó: Vốn ngân sách nhà nước tham gia dự án 5.495,7 tỷ đồng (chiếm 49,85%); Vốn nhà đầu tư chịu trách nhiệm thu xếp khoảng 5.529 tỷ đồng (chiếm 50,15%);* Thời gian xây dựng hoàn thành trong năm 2026. Thời gian thu phí và vận hành khai thác 25 năm 7 tháng 26 ngày.

Trong quá trình thực hiện Công ty cổ phần cao tốc Hữu Nghị - Chi Lăng (DNDA) có văn bản gửi UBND tỉnh Lạng Sơn báo cáo về các khó khăn, vướng mắc trong việc thu xếp tín dụng tại dự án… và đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư tăng tỷ lệ vốn ngân sách nhà nước (NSNN) lên 70% TMĐT để Ngân hàng thực hiện tài trợ vốn cho Dự án.

- Ngày 28/11/2024, Văn phòng Chính phủ có Thông báo số 536/TB-VPCP kết luận của Thủ tướng Chính phủ trong chuyến công tác tại tỉnh Lạng Sơn và tỉnh Cao Bằng, trong đó có nội dung: *...Sau khi Luật PPP (sửa đổi) được ban hành; vì đây là vùng khó khăn nên đồng ý về nguyên tắc 02 Dự án nêu trên được áp dụng cơ chế 70 - 30 (70% vốn nhà nước - 30% vốn Nhà đầu tư huy động) như đề nghị của UBND hai tỉnh Cao Bằng và Lạng Sơn.*

HĐND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 28/4/2025 điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án, trong đó, …*Điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn: Vốn do nhà đầu tư, doanh nghiệp dự án chịu trách nhiệm thu xếp khoảng 3.699 tỷ đồng (giảm xuống, chiếm 31,09%); vốn nhà nước tham gia dự án khoảng 8.200 tỷ đồng (tăng thêm 2.700 tỷ đồng, chiếm 68,91%).* Đến thời điểm thanh tra, UBND tỉnh chưa ban hành quyết định điều chỉnh dự án đầu tư.

Sau khi HĐND tỉnh Lạng Sơn ban hành Nghị quyết số 18/NQ-HĐND, UBND tỉnh Lạng Sơn có Văn bản số 976/UBND-KTCN ngày 21/5/2025 gửi Bộ Tài chính nêu: *Trong quá trình thực hiện dự án đã gặp một số khó khăn, vướng mắc… UBND tỉnh Lạng Sơn đề nghị Bộ Tài chính xem xét, báo cáo cấp có thẩm quyền hỗ trợ từ nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng theo hình thức BOT là 2.700 tỷ đồng.*

Hiện nay, DNDA đang triển khai thi công 04 gói thầu xây lắp, tổng khối lượng thi công đạt 1.783,57/6.856,26 tỷ đồng tương ứng 26,01% giá trị hợp đồng; UBND các xã, phường đã bàn giao mặt bằng cho DNDA 596,94/616,74 ha, tương ứng 96,8%.

Tổng số vốn NSNN tham gia trong dự án (49,87% TMĐT) là 5.500 tỷ đồng, trong đó: Đã bố trí 4.500/5.242,1 tỷ đồng, giải ngân 2.210,2/4.500 tỷ đồng đạt 49,1%. Vốn nhà đầu tư tham gia dự án là 5.529 tỷ đồng (50,13% TMĐT), đã giải ngân là 873,16 tỷ đồng. Dự án chưa được các cơ quan chức năng tiến thành thanh tra, kiểm toán.

II. KẾT LUẬN

Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng là công trình hạ tầng trọng điểm quốc gia, có ý nghĩa đặc biệt trong việc hoàn thiện tuyến cao tốc Hà Nội - Lạng Sơn, kết nối trực tiếp với cửa khẩu quốc tế Hữu Nghị, cửa ngõ giao thương quan trọng giữa Việt Nam và Trung Quốc. Tuyến đường không chỉ đáp ứng nhu cầu vận tải hàng hóa, hành khách ngày càng gia tăng, mà còn phục vụ yêu cầu bảo đảm quốc phòng - an ninh, tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Lạng Sơn, vùng Đông Bắc và cả nước. Khi hoàn thành, tuyến đường sẽ trở thành cầu nối quan trọng trong hành lang kinh tế Nam Ninh - Lạng Sơn - Hà Nội - Hải Phòng - Quảng Ninh, tạo điều kiện phát triển hành lang kinh tế xuyên Á, khẳng định vai trò của Việt Nam là cửa ngõ giao lưu thương mại giữa Trung Quốc và ASEAN. Đồng thời, dự án còn mở ra không gian phát triển mới cho tỉnh Lạng Sơn, góp phần thúc đẩy các ngành kinh tế mũi nhọn như công nghiệp, dịch vụ, du lịch, thương mại biên giới, phát triển mạnh mẽ Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, nâng cao năng lực cạnh tranh và thu hút đầu tư.

Sau khi được Thủ tướng Chính phủ đồng ý giao UBND tỉnh Lạng Sơn làm cơ quan chủ quản dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng thuộc địa bàn tỉnh Lạng Sơn, UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo quyết liệt triển khai dự án. Bên cạnh kết quả tích cực đạt được, trong quá trình triển khai thực hiện dự án, UBND tỉnh và các cơ quan có liên quan còn một số thiếu sót, sai phạm như sau:

1. Dự án thực hiện theo hình thức đầu tư công từ 2016 - 2018 (Lần 1)

Dự án tuyến cao tốc đoạn cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng được Bộ GTVT phê duyệt đầu tư dự án, VEC là Chủ đầu tư, đã thực hiện từ năm 2016, hiệu lực của khoản vay ADB kết thúc ngày 31/12/2016 (ân hạn thanh toán đến ngày 31/3/2017). Từ khi thực hiện việc bàn giao cơ quan NNCTQ từ Bộ GTVT về UBND tỉnh Lạng Sơn (năm 2018), đến nay Bộ Xây dựng (Bộ GTVT trước đây), UBND tỉnh Lạng Sơn, VEC, Sở Xây dựng tỉnh Lạng Sơn, Ban QLDA tỉnh và các đơn vị có liên quan chưa thực hiện việc rà soát xác định cụ thể các hồ sơ khảo sát, thiết kế (do VEC thực hiện) đã tận dụng được, không tận dụng được; chưa xác định cụ thể (đơn giá, giá trị) các khoản chi phí (khảo sát, thiết kế...) do VEC đã thực hiện và chưa phê duyệt quyết toán các khoản chi phí này.

2. Dự án thực hiện theo hình thức đầu tư BOT từ 2018 - 2022 (Lần 2)

Sau khi Thủ tướng Chính phủ đồng ý bổ sung đoạn Hữu Nghị - Chi Lăng vào Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường cao tốc Bắc Giang - Thành phố Lạng Sơn theo hình thức hợp đồng BOT và chuyển đổi cơ quan NNCTQ từ Bộ GTVT về UBND tỉnh Lạng Sơn, UBND tỉnh Lạng Sơn không thực hiện theo trình tự, thủ tục chuyển đổi hình thức đầu tư công sang hình thức đối tác công tư (PPP) được quy định tại khoản 1, 2, 3 Điều 8 Thông tư số 06/2016/TT-BKHĐT của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

UBND tỉnh Lạng Sơn ban hành Quyết định số 904/QĐ-UBND ngày 17/5/2018 trước khi được Bộ GTVT bàn giao làm cơ quan NNCTQ đối với Dự án cao tốc đoạn cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng.

Ban QLDA tỉnh không thực hiện việc bàn giao hồ sơ (khảo sát, thiết kế) do VEC đã thực hiện cho Nhà đầu tư BOT Bắc Giang - Lạng Sơn. VEC và Ban QLDA2 (thuộc Bộ GTVT) không bàn giao hiện trường cho UBND tỉnh Lạng Sơn, do đó, UBND tỉnh Lạng Sơn và các cơ quan chức năng không có cơ sở bàn giao hiện trường cho Nhà đầu tư BOT Bắc Giang - Lạng Sơn.

DNDA TP2 khi ký Phụ lục hợp đồng số 02 với UBND tỉnh Lạng Sơn chưa đảm bảo số vốn chủ sở hữu tối thiểu theo quy định (600/949,31 tỷ đồng). DNDA TP2 không thực hiện việc rà phá bom mìn, vật nổ nhưng vẫn tổ chức thi công các gói thầu xây lắp.

Ban QLDA tỉnh và DNDA TP2 chưa thực hiện việc thống kê xác định khối lượng, công việc do DNDA TP2 đã thực hiện và chưa tiến hành thanh quyết toán các khoản chi phí do DNDA TP2 đã thực hiện.

3. Dự án (độc lập) thực hiện theo hình thức đầu tư đối tác công tư (PPP) từ 2022 - 2025 (Lần 3)

3.1. Việc triển khai thực hiện dự án

Công tác lập, thẩm định, phê duyệt hồ sơ TKKT, thiết kế BVTC, dự toán chậm so với tiến độ tổng thể được phê duyệt làm ảnh hưởng tới quá trình triển khai thi công; còn nhiều sai sót (đã nêu tại phần kết quả kiểm tra, xác minh). Tiến độ thực hiện các gói thầu xây lắp chậm so với hợp đồng; nhà thầu tổ chức thi công trước khi hồ sơ thiết kế BVTC được phê duyệt. DNDA vẫn tiếp tục tổ chức thi công Gói thầu EC04 khi đã có yêu cầu dừng thi công để nâng quy mô lên 04 làn xe, dẫn đến phải phá dỡ các hạng mục này, gây lãng phí với giá trị là 3,16 tỷ đồng. Các nhà thầu khi thực hiện 03 gói thầu tư vấn và phi tư vấn còn một số thiếu sót, sai phạm (đã nêu tại phần kết quả kiểm tra, xác minh). Nhà đầu tư và DNDA chậm giải ngân vốn vay và vốn hợp pháp khác theo Hợp đồng BOT; chưa thu xếp đủ tài chính để thực hiện dự án theo quy định.

Theo Hồ sơ thiết kế được phê duyệt, dự án còn khoảng 1,5 triệu m^3 đất, đá đổ thải chưa được UBND tỉnh bố trí bãi đổ thải. Các Nhà thầu thi công xây dựng chưa hoàn thiện thủ tục đăng ký khai thác khoáng sản; cơ quan chức năng của tỉnh chưa thực hiện việc thu phí bảo vệ môi trường. Cơ quan NNCTQ chưa giao đất cho DNDA, chưa xác định số tiền phải nộp phần bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa.

3.2. Việc bàn giao hồ sơ Dự án TP2 cho Nhà đầu tư và DNDA

Ban QLDA tỉnh chưa bàn giao hồ sơ, tài liệu, hiện trường, khối lượng đã thi công của các gói thầu xây lắp do DNDA TP2 đã thực hiện (trước năm 2018) cho DNDA khi thực hiện dự án (độc lập) theo hình thức đối tác công tư PPP.

3.3. Việc điều chỉnh tăng tỷ lệ vốn NSNN tham gia dự án

Ngân hàng TP Bank không thực hiện theo đúng cam kết bố trí vốn cho Nhà đầu tư và không thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, ảnh hưởng rất lớn đến việc triển khai thực hiện dự án. Do vậy, cần có quy định, chế tài để xử lý

trường hợp các tổ chức tín dụng, ngân hàng không thực hiện đúng cam kết bố trí vốn trong hồ sơ dự thầu của các Nhà đầu tư, tránh tái diễn tình trạng tương tự. Nhà đầu tư và DNDA không thực hiện được việc huy động vốn vay và các nguồn vốn khác theo Hợp đồng BOT đã ký kết.

UBND tỉnh Lạng Sơn trình và HĐND tỉnh Lạng Sơn ban hành Nghị quyết số 18/NQ-HĐND điều chỉnh tăng phần vốn nhà nước tham gia dự án (vốn ngân sách địa phương) khi chưa cân đối được vốn đầu tư theo quy định. Sau đó, UBND tỉnh có Văn bản số 976/UBND-KTCN gửi Bộ Tài chính, trong đó nêu việc phải cân đối nguồn lực bổ sung cho Dự án là hết sức khó khăn… UBND tỉnh Lạng Sơn đề nghị cấp có thẩm quyền hỗ trợ từ nguồn NSTW thực hiện dự án là 2.700 tỷ đồng, ngoài kế hoạch đầu tư công *(nằm ngoài tổng số vốn phân bổ cho tỉnh theo nguyên tắc, tiêu chí, định mức)*. Đến thời điểm thanh tra, UBND tỉnh Lạng Sơn chưa ban hành quyết định điều chỉnh dự án đầu tư. Bộ Tài chính đã tổng hợp dự án này vào danh sách các dự án gặp khó khăn, vướng mắc.

Để xảy ra các thiếu sót, sai phạm trong quá trình triển khai thực hiện dự án đã nêu cụ thể tại phần kết quả kiểm tra, xác minh của Kết luận thanh tra, trách nhiệm thuộc Bộ Xây dựng, HĐND tỉnh, UBND tỉnh Lạng Sơn, Sở Xây dựng tỉnh Lạng Sơn; Ban QLDA2 thuộc Bộ GTVT, Tổng công ty ĐTPT đường cao tốc Việt Nam (VEC); Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng tỉnh Lạng Sơn, Công ty cổ phần BOT Bắc Giang - Lạng Sơn - Hữu Nghị, Công ty cổ phần cao tốc Hữu Nghị - Chi Lăng, Ngân hàng TPBank; các Nhà thầu thi công các Gói thầu EC01, EC02, EC03, EC04; đơn vị lập, đơn vị thẩm tra, đơn vị thẩm định Hồ sơ TKKT, thiết kế BVTC và các cơ quan, đơn vị có liên quan được nêu tại kết luận thanh tra.

III. KIẾN NGHỊ

Từ kết quả thanh tra, Tổng Thanh tra Chính phủ kiến nghị.

1. Kiến nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét, chỉ đạo:

1.1. Ngân hàng Nhà nước Việt Nam

- Xem xét trách nhiệm của Ngân hàng TP Bank về việc không thực hiện thu xếp tín dụng và giải ngân vốn theo cam kết, không thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ.

- Ngân hàng Nhà nước nghiên cứu, ban hành theo thẩm quyền hoặc tham mưu cấp có thẩm quyền ban hành quy định, chế tài xử lý đối với các Tổ chức tín dụng, ngân hàng thương mại đã cam kết bố trí vốn cho Nhà đầu tư, Doanh nghiệp khi tham gia dự thầu các công trình, dự án nhưng sau khi trúng thầu, trong quá trình thực hiện các công trình, dự án lại không thực hiện bố trí vốn theo cam kết.

1.2. Bộ Xây dựng

- Chủ trì, phối hợp với UBND tỉnh Lạng Sơn và VEC khẩn trương thực hiện việc quyết toán các khoản chi phí do VEC đã thực hiện theo quy định của pháp luật.

- Tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm, xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật đối với các đơn vị, tổ chức, cá nhân để xảy ra các thiếu sót, sai phạm trong quá trình triển khai thực hiện dự án (đã nêu tại Kết luận thanh tra).

1.3. UBND tỉnh Lạng Sơn

- Báo cáo HĐND tỉnh thực hiện rà soát việc trình, thẩm định, phê duyệt Nghị quyết số 18/NQ-HĐND của HĐND tỉnh, xác định rõ khả năng cân đối vốn, việc ảnh hưởng đến các công trình, dự án khác, theo đúng quy định của pháp luật.

- Phối hợp với Bộ Xây dựng và VEC khẩn trương thực hiện việc quyết toán các khoản chi phí do VEC đã thực hiện theo quy định của pháp luật.

- Chỉ đạo Ban QLDA tỉnh thực hiện việc rà soát, xác định khối lượng, công việc do Công ty cổ phần BOT Bắc Giang - Lạng Sơn - Hữu Nghị (DNDA TP2) đã thực hiện, làm cơ sở để thanh quyết toán theo quy định, không để tranh chấp, khiếu kiện.

- Tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm, xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật đối với các đơn vị, tổ chức, cá nhân để xảy ra các thiếu sót, sai phạm trong quá trình triển khai thực hiện dự án (đã nêu tại Kết luận thanh tra).

2. Đề nghị UBND tỉnh Lạng Sơn chỉ đạo, thực hiện các nội dung sau:

- Thực hiện việc giao đất cho DNDA theo quy định; xác định số tiền phải nộp phần bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa khi có quyết định giao đất theo quy định.

- Chỉ đạo Ban QLDA tỉnh, Công ty cổ phần cao tốc Hữu Nghị - Chi Lăng và các cơ quan, đơn vị có liên quan đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án; rà soát quá trình triển khai thực hiện dự án, các gói thầu theo quy định của pháp luật, có giải pháp khắc phục những thiếu sót, sai phạm.

- Chỉ đạo Công ty cổ phần cao tốc Hữu Nghị - Chi Lăng thực hiện các nội dung sau:

+ Yêu cầu các nhà thầu và đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện đầy đủ nghĩa vụ và trách nhiệm theo hợp đồng đã ký kết, theo quy định của pháp luật; kiểm tra, rà soát, chấn chỉnh, xử lý và có biện pháp khắc phục những thiếu sót, sai phạm theo đúng quy định của pháp luật.

+ Thực hiện việc kiểm tra, rà soát hồ sơ TKKT, thiết kế BVTC, dự toán các gói thầu; thực hiện công tác nghiệm thu, thanh quyết toán theo đúng quy định của pháp luật. Đôn đốc Nhà thầu tư vấn thiết kế và thi công khẩn trương rà soát khối lượng đào đắp, đất đá tận dụng để xác định chính xác nhu cầu và trữ lượng bãi đổ thải. Đôn đốc các Nhà thầu khẩn trương hoàn thiện hồ sơ đăng ký, nộp tiền cấp quyền khai thác và phí bảo vệ môi trường theo quy định. Rà soát lại diện tích đã rà phá bom mìn, vật nổ để thực hiện việc thanh quyết toán theo đúng quy định.

+ Thực hiện điều chỉnh giảm giá trị dự toán khi phê duyệt do tính sai khối lượng số tiền **106,68** tỷ đồng; áp dụng định mức, đơn giá chưa đúng quy định số tiền **70,49** tỷ đồng *(theo đơn giá dự toán chưa được phê duyệt)*. Điều chỉnh tăng giá trị dự toán khi phê duyệt do tính thiếu khối lượng số tiền **2,51** tỷ đồng *(theo đơn giá dự toán chưa được phê duyệt)*. Giảm trừ khi thanh, quyết toán các hạng mục phải phá dỡ tại gói EC04 số tiền **3,16** tỷ đồng *(theo đơn giá dự toán chưa được phê duyệt)* và rà soát khối lượng các hạng mục khi nghiệm thu, thanh quyết toán theo đúng quy định.

- Trong quá trình thực hiện Kết luận thanh tra, trường hợp phát hiện gây thất thoát ngân sách Nhà nước, có dấu hiệu vi phạm pháp luật hình sự thì chuyển cơ quan điều tra xử lý theo quy định của pháp luật.

Kết luận thanh tra số 386/KL-TTCP việc chấp hành chính sách, pháp luật Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng đã được Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Nguyễn Hòa Bình chỉ đạo thực hiện tại Văn bản số 5276/VPCP-V.I ngày 18/11/2025 của Văn phòng Chính phủ.

Thanh tra Chính phủ trân trọng thông báo./.

Nơi nhận:
- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Phó Tổng TTCP Dương Quốc Huy;
- Văn phòng TTCP *(để đăng Cổng TTĐT)*;
- Báo Thanh tra *(để đăng tải)*;
- Lưu: VT, Cục I, Hồ sơ ĐTT.

KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA

Dương Quốc Huy